**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами»

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ   
«Об общественных объединениях» (далее – Закон № 82-ФЗ) общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, и приобретать права юридического   
лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения   
прав юридического лица.

Исходя из положений статьи 41 Закона № 82-ФЗ, общественные объединения, в том числе не являющиеся юридическими лицами, в случае нарушения законодательства Российской Федерации несут ответственность   
в соответствии с Законом № 82-ФЗ и другими законами Российской Федерации.

Согласно части пятой статьи 44 Закона № 82-ФЗ порядок и основания ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом,   
по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами» (далее – законопроект) обязывает общественные объединения, не являющиеся юридическими лицами, размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомление о создании и сообщение о продолжении своей деятельности, в порядке установленном Минюстом России.

Введение указанных обязанностей обусловлено необходимостью систематизировать и актуализировать информацию об общественных объединениях, не являющихся юридическими лицами (сведения о полном наименовании, руководителях, месте нахождении), так как данные объединения пользуются правами, предусмотренными статьей 27 Закона № 82-ФЗ, и несут предусмотренные законодательством обязанности.

Данная группа общественных объединений имеет право проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование и в соответствии   
с положениями Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ)   
в уведомлении о проведении публичного мероприятия должно быть указано наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте нахождения и номер телефона, фамилия, имя и отчество лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции   
по организации и проведению публичного мероприятия.

Также в случае нарушения общественным объединением, не являющимся юридическим лицом, прав и свобод человека и гражданина и неоднократных или грубых нарушений общественным объединением [Конституции](consultantplus://offline/ref=7742C839900ADA55260496857AEB988C96A26294B5D0D229FBAF3C490271B65389A2FD02A260DAE61875A1r4F2H) Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением, не являющимся юридическим лицом, деятельности, противоречащей его уставным целям, деятельность данных объединений может быть запрещена по решению суда.

В связи с тем, что Минюст России осуществляет функции контроля   
за деятельностью общественных объединений только в отношений общественных объединений, являющихся юридическими лицами, законопроект предусматривает конкретизацию лиц, имеющих право вносить заявление в суд о запрете деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами. Исходя   
из положений статьи 44 Закона № 82-ФЗ Генеральный прокурор Российской Федерации (прокурор соответствующего субъекта Российской Федерации) вправе   
в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 17.01.1992   
№ 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», вносить заявление в суд   
о запрете деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами.

Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения   
им обязанностей, предусмотренных частью 4 статьи 5 Закона № 54-ФЗ, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия

В целях выявления и определения надлежащего ответчика необходима соответствующая актуальная информация об общественных объединениях,   
не являющихся юридическими лицами, в частности полное наименование, место нахождения, сведения о руководителе данного объединения.

В настоящее время, выявить надлежащего ответчика весьма затруднительно, ввиду отсутствия актуальных, систематизированных сведений об общественных объединениях, не являющихся юридическими лицами, необходимых для подачи заявлений в суд о возмещении причиненного вреда в рамках гражданского судопроизводства и внесения заявления о запрете деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом.

Также законопроект предполагает введение процедуры приостановления деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами, по решению Генерального прокурора Российской Федерации (прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации). Цель данного   
нововведения – уровнять ответственность общественных объединений, как являющихся, так и не являющихся юридическими лицами, за нарушение [Конституции](consultantplus://offline/ref=04A278A9AC5C0EEB00EC915D1E99D78ED8FC6DF0DF58056E7D80A2061C5AC39533B87DBB14E13F8B9D9167SFA6I) Российской Федерации, законодательства Российской Федерации   
и совершения действий, противоречащих уставным целям (статья 42 Закона   
№ 82-ФЗ).

Статья 29 Закона № 82-ФЗ предусматривает обязанность соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами, для всех общественных объединений. Ответственность за нарушение указанных норм в виде приостановления деятельности предусмотрена только для общественных объединений, зарегистрированных в качестве юридических лиц.

Ответственность для общественных объединений, не являющихся юридическими лицами, предусмотрена только за неоднократные или грубые нарушения общественным объединением [Конституции](consultantplus://offline/ref=269A65C43C32ABE8C6D242F4A0DD02D37B6FDE381F57C9E29F617DA9B9CA41D2A22DC29601CACBDAC36C0FG9GCI) Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям в виде внесения заявления о запрете деятельности.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не окажет влияния на доходы или расходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта будет осуществляться в пределах предусмотренных средств федерального бюджета Российской Федерации и установленной предельной штатной численности Минюста России.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.